

AD 2579/2016

## RAPPORT TILL REGERINGSKANSLIET

Klassificeringsid: 1.2.1

# Uppdrag att medverka i EU:s pilotprojekt En uppgift en gång

N2016/08060/FF

Datum: 2019-02-25

Version: 1.0

Upprättad av: Hans Ekstål, Cecilia Lundgren

**INNEHÅLLSFÖRTECKNING**

1	Inledning .....	3
2	Genomförande.....	3
	2.1 Användningsfallen för piloterna	3
	2.2 Arbetet hittills	4
	2.3 Nordiskt samarbete	5
	2.4 Svensk samverkan	5
3	Insikter och erfarenheter .....	5
4	Förväntade nyttor .....	6
5	Fortsättningen .....	6
6	Bilagor .....	7

## 1 Inledning

Enligt regeringsbeslut [N2016/08060/FE](#) ska Bolagsverket medverka i EU-projektet The Once Only Principle (TOOP). Deltagandet sker i samarbete med Stockholms universitet och Skatteverket. Förutom att delta i pilotprojektets utredning och utveckling ska Bolagsverket även följa upp realisering av nyttor för svenska företag. Bolagsverket ska under projektets gång rapportera om arbetet till regeringen. Bolagsverkets ursprungliga uppdrag gäller perioden 1 januari 2017 till 31 oktober 2019. I Uppdraget ingår tre extra månader främst för att sammanställa en slutrapport. Det centrala projektet ska nu förlängas med nio månader och får ett nytt datum för slutrapportering den 31 mars 2020, vilket gör att Bolagsverkets uppdrag bör förlängas till 30 juni 2020. Denna rapport redogör för Bolagsverkets medverkan i TOOP under 2018.

Bolagsverket har uppfyllt uppdraget genom att medverka i projektet och levererat pilotfunktionalitet enligt projektets plan. Vi har under året även fokuserat på att delta och påverka hur TOOP ska användas i införandet av Single Digital Gateway Regulation (SDGR). Vi har därmed uppfyllt vår målsättning att tillvarata svenska intressen genom att underlätta för Svenska myndigheter i anpassningen till SDGR.

Det övergripande syftet med projektet är att visa genomförbarheten av ”The Once Only Principle” genom att ta fram ett förslag till en federerad europeisk infrastruktur för digitalt informationsutbyte. Projektet har under 2018 fått ett tilläggsuppdrag som innebär att infrastrukturen även ska kunna hantera det informationsutbyte som regleras via SDGR.

## 2 Genomförande

Bolagsverket startade sin pilotutveckling i januari 2018. Som underlag för start av utvecklingen togs en pilotplan fram tillsammans med Norge och Nederländerna. Den prototyp som är resultatet av utvecklingen finns beskriven i ett dokument som beskriver den tekniska lösningen och våra erfarenheter av de gemensamma byggblocken (TOOP Common Components). Dokumentationen har delats med de andra länderna i projektet. Eftersom den svenska piloten varit först både vid start och under genomförande är vår dokumentation en återanvändningsbar plattform för övriga ländernas pilotutveckling.

### 2.1 Användningsfallen för piloterna

De två användningsfall som är till underlag för de svenska piloterna är Skatteverkets registrering av skatt för utländska företagare samt Bolagsverkets registrering av filialer till utländska företag. Bägge processerna är idag till största delen manuella.

Vid full realisering av processerna skapas värden både för utländska användare och för svensk förvaltning genom att etablering av företagande i Sverige ytterligare digitaliseras. En EU-användare som idag är hänvisad till pappersblanketter kommer att kunna genomföra sitt ärende på ett enkelt och säkert sätt genom att information hämtas direkt från det egna landets företagsregister. För ansvarig svensk myndighet sker en effektivisering då uppgifterna inte behöver granskas och kompletteras. De digitala processerna leder också till att kvalitén på registeruppgifterna höjs då de hämtas direkt från officiella företagsregister.

Startpunkt för båda användningsfallen är att en utländsk medborgare väljer att Registrera F-skatt eller Registrera Filial på [verksamt.se](#) och därefter loggar in med sitt ”Foreign EID” via den svenska eIDAS-noden. I efterföljande registreringsprocess erbjuds användaren förfyllnad av det utländska företagets företagsuppgifter i sin ansökan.

Hans Ekstål

Utbytet av företagsinformation med annan medlemsstat sker via Bolagsverkets sammansatta bastjänst för grundläggande företagsuppgifter (SSBT) och den federerade europeiska TOOP-infrastrukturen. För att även visa på vilka nationella nyttor som kan uppnås med en generell OOP-tjänst valde Bolagsverket att i prototypen bygga vidare på den sammansatta bastjänsten (SSBT). Bastjänsten har utökats med en ”EU-anlutning” som gör att andra svenska myndigheter med behov av data från annat EU-land inte behöver göra en egen EU-anlutning mot den centrala TOOP-funktionaliteten. De ansluter till den sammansatta bastjänsten och kan därmed nyttja Bolagsverkets EU-anlutning för att få europeisk information på samma sätt som de hämtar information från svenska datakonsumenter.

Piloterna har visat att lösningen fungerar mycket väl och är möjlig att realisera. Lösningen är också skalbar på samma sätt som den övriga funktionaliteten i bastjänsten. I och med detta generiska upplägg får Bolagsverket kapacitet att förmedla europeisk företagsinformation på samma sätt och med samma kvalitet som för svensk information. Lösningen via SSBT medför också att Bolagsverket kan agera som producent av företagsinformation. Det innebär att Bolagsverket kan hantera förfrågningar och leverera svensk grundläggande företagsinformation till andra medlemsstater.

## 2.2 Arbetet hittills

Bolagsverket har genom sitt tidiga deltagande och engagemang legat i framkant av pilotutvecklingen och varit först både med att starta pilotutvecklingen och att leverera en körbar prototyp. Som dataproducent var Bolagsverket tillsammans med Grekland som konsument först med att genomföra kompletta transaktioner med testdata. Sverige var också det första landet som genomförde transaktioner via den ”Testbädd” som projektet satt upp på Stockholms universitet (eGovlab).

Ett tidigt deltagande och engagemang har gjort att Sverige kunnat påverka och styra utvecklingen inom projektet. Våra insatser har tagits emot positivt från både projektledningen och EU-kommissionen. Vi har inte bara stärkt vår egen position som pålitlig projektmedlem utan också Sveriges position som ett engagerat, leveranssäkert och ett digitalt moget land.

Bolagsverket har nu en prototyp och en demotjänst för Registrera filial på plats där en utländsk medborgare kan logga in med sitt ”Foreign EID” på verksamt.se och få en filial registrerad med hjälp av förifyllnad av det utländska företags uppgifter. Skatteverket utvecklar just nu sin pilot och prototyp för användningsfallet ”F-skatt för utländsk företagare”. Piloten kommer att färdigställas under första halvåret 2019.

Bolagsverket kommer under 2019 att fortsätta att utveckla funktionerna för leverans av svensk företagsinformation till annat land. I med det kommer vi att kunna agera som producent av testdata till andra TOOP-piloter och därmed bidra generellt till fortsatt pilotutveckling i projektet.

TOOP har under året fått tilläggsuppdraget att ta fram den infrastruktur som ska vara den tekniska plattformen för leverans av data enligt SDGR. Tilläggsuppdraget visar att det är viktigt att vi deltar i storskaliga pilotprojekt på ett tidigt stadium så att vi kan vara med och påverka inriktningen till en svensk fördel. Vårt deltagande i TOOP ger Sverige optimala förutsättningar för en effektiv anpassning av portaler och e-tjänster till det kommande regelverket.

### 2.3 Nordiskt samarbete

Bolagsverket har under pilotutvecklingen haft en målsättning att samarbeta med de nordeuropeiska länder som har liknande behov och jämförbara processer för offentlig förvaltning. Tillsammans med Norge och Nederländerna har vi tagit fram en API-lösning för direktuppslag av företagsinformation där vi använt delar av TOOP-infrastrukturen. Syftet har varit att komplettera TOOP med ett snabbare synkront sätt att hämta specifik information från annat land. API-lösningen har gett projektet ytterligare ett underlag till lösning där informationsförsörjning via The Once Only Principle demonstreras. Bolagsverket har med detta pilotupplägg stärkt det nordiska samarbetet, vilket är till fördel för alla nordiska länder.

### 2.4 Svensk samverkan

Under året har vi också medverkat till att etablera ett forum för svenska nyckelintressenter där EU, företagsinformation och nationell infrastruktur står på agendan. Forumet består för närvarande av Bolagsverket, Skatteverket, Stockholms universitet, DIGG och Regeringskansliet. Forumet ger Bolagsverket möjligheter att kontinuerligt kommunicera med Regeringskansliet och berörda myndigheter i frågor som rör dessa ämnen. Till kommande möten är även Lantmäteriet inbjudna. Detta då en fortsättning av TOOP antagligen kommer att beröra Block chain-tekniken och Lantmäteriet är svensk representant i European Blockchain Partnership. Målsättningen är att utöka forumet med fler myndigheter som påverkas av resultatet från TOOP.

## 3 Insikter och erfarenheter

Det andra genomförandeåret har gett Bolagsverket erfarenheter och insikter som kommer att vara till nytta inför TOOP-projektets fortsättning. Våra erfarenheter stärker de insikter som Bolagsverket beskrev i rapporten för 2017. Vi hänvisar därför till föregående rapport, men vill lyfta fram några områden som vi upplever blivit än viktigare

- *Uppdraget:* Regeringsuppdraget ger oss fortsatt trygghet i genomförandet. Prioriteringen är med det tydligt uppdrag vi har given gentemot övrig utveckling och ger oss möjlighet till långsiktig planering.
- *Nätverket TOOP:* Vårt deltagande i projektet ger oss tidig tillgång till information. I och med att TOOP planeras att bli en central infrastruktur för digitalt informationsutbyte mellan EU:s medlemsstater så har det arbete vi gjort i TOOP gjort oss förberedda på EU-kommissionens framtida regleringar. Det finns inget annat sätt än deltagande på plats för att få viktig information i första hand. Andra kanaler innebär information i andra hand. Vårt konkreta deltagande i införandet av SDGR är ett exempel på detta.
- *Svenska intressen:* När svenska myndigheter deltar och ligger i framkant av utvecklingen som nu i TOOP och det tidigare storskaliga projektet Electronic Simple European Networked Services (e-SENS) stärks möjligheterna till svensk påverkan. Vi bidrar starkt och vi ser att våra förslag och vårt arbete används och återanvänds. Vi påverkar planeringen av kommande aktiviteter eftersom det ofta är samma aktörer som driver projekt med anknytning till företagsinformation. Framgångarna i deltagandet har stärkt Sveriges position som ett land i framkant av digitalisering av offentlig verksamhet.

Hans Ekstål

- *Svensk samverkan*; Aktiviteter på nationell nivå som det svenska TOOP-forumet och kommunikationsaktiviteter under regi av ESAM, har förberett Svensk förvaltning på kommande regleringar från EU. Vi har även haft stor nytta av det nätverk som TOOP medför inom regeringsuppdragen för grunddata och informationsförsörjning och den omvärldsbevakning som görs där.

#### 4 Förväntade nyttor

TOOP är ett pilotprojekt som syftar till att etablera The Once Only Principle inom Europa och därmed lägga grunden till Digital Single Market (DSM). Då detta är långsiktiga mål kan vi därför inte räkna med direkta nyttor i form av nya e-tjänster under projektets genomförandetid. De direkta nyttorna blir att vi tidigt får insyn i förändringarna och därigenom möjligheter att påverka vilket ger en kortare svensk anpassningstid i införandet av SDGR.

I ett längre perspektiv är de förväntade nyttorna för företagare och myndigheter de som tidigare identifierats och rapporterats. Värt att lyfta fram igen är dessa.

- Enklare anslutning av svenska administrativa system till EU-gemensam infrastruktur.
- Lägre kostnader i införandet av kommande digitala regleringar genom det svenska samverkansnätverk som skapats via TOOP.
- Ökad digital rörlighet för svenska företagare genom möjligheter att använda e-tjänster i andra medlemsländer.
- Digitalisering av processerna för registrering av Filial och F-skatt. Dagens processer är helt manuella. En digitalisering innebär dels att det blir mycket enklare för en utländsk företagare att etablera verksamhet i Sverige, dels att kvaliteteten och säkerheten i processerna garanteras genom att data hämtas direkt från källan.

#### 5 Fortsättningen

Förlängningen av projektet beror till stor del på att TOOP ska vara det ”Tekniska system” som ska hantera det gränsöverskridande Informationsutbytet som SDGR-förordningen förutsätter. Anpassningen av TOOP till detta kommer antagligen att behöva fortsätta i någon form även efter nuvarande projekts slutleverans 31 mars 2020.

Införandet av TOOP är ett steg mot en bred etablering av The Once Only Principle. EU-kommissionen efterlyser vidareutveckling av principen via H2020-utlysningen ”*DT-GOVERNANCE-05-2018-2019-2020: New forms of delivering public goods and inclusive public services*” där användandet av ny teknik som exempelvis block chain är en förutsättning. Projektet som ska startas 2020 betraktas av många som TOOP 2. Bolagsverket bedömer att det är viktigt att förutsättningar skapas för ett svenskt deltagande i detta projekt. Detta dels för att påverka utformning av funktioner och standarder, dels för att Bolagsverket och svensk förvaltning ska få fortsatt kontinuerlig information om EU-kommissionens införande av DSM.

För att Bolagsverkets fortsatta arbete i TOOP ska vara effektivt och svara upp mot huvudprojektets nya slutleverans 31 mars 2020, anser vi att vårt nuvarande uppdrag bör förlängas till 30 juni 2020,

Hans Ekstål

## 6 Bilagor

Bilaga 1 – regeringsuppdrag – Uppdrag att medverka i EU:s pilotprojekt En uppgift en gång



uppdrag-om-att-me  
dverka-i-eus-pilotpr

Bilaga 2 – H2020-utlysningen ”DT-GOVERNANCE-05-2018-2019-2020: New forms of delivering public goods and inclusive public services”



h2020-wp1820-soci  
eties\_en.pd.pdf