

2018-10-03

Ekonomistyrningsverket
registrator@esv.se

Ekonomistyrningsverkets förslag på nya föreskrifter och allmänna råd

(ESV dnr 2018-00431)

Bolagsverket har getts möjlighet att yttra sig över Ekonomistyrningsverkets förslag på nya föreskrifter och allmänna råd gällande myndigheters avgifter, interna styrning och kontroll, redovisning och inrapportering.

När det gäller föreslagna *ändringar av föreskrifter och allmänna råd till avgiftsförordningen* tillstyrker Bolagsverket förslagen om samråd vart tredje år, om samråd om ny eller väsentligt ändrad avgift, samt om ändrad reglering av samrådsunderlagets innehåll. Bolagsverket anser dock att den angivna gränsen i de allmänna råden, om att samråd ska hållas för alla avgiftsökningar som är 15 % eller mer, är för låg eller ensidig, vilket kommenteras utförligare nedan. Vidare vill Bolagsverket framhålla vikten av att det tas fram stöd kring hur underlaget för samråd ska utformas, samt att det är önskvärt med ett stöd för att hjälpa myndigheter att uppmärksamma när det är tid för treårssamråd.

När det gäller förslagen till *ändring av föreskrifterna till förordningen om årsredovisning och budgetunderlag*, gällande resultatredovisning, avstyrker Bolagsverket förslaget om en gräns på 500 ärenden för att redovisa styckkostnader. Bolagsverket vill även framhålla behovet av att använda tydliga begrepp i författningstext, så att begrepp som ”effektorienterad information” och ”rimliga resonemang”, ses över. Bolagsverket tillstyrker förslaget i övrigt, men vill påtala att myndigheter har behov av ett tydligt stöd om metod för bedömningar och analyser.

Bolagsverket tillstyrker förslaget till *ändring av föreskrifter om statliga inrapporteringskoder*.

Övriga föreslagna *ändringar* berör inte Bolagsverket direkt och myndigheten avstår därför från att ha synpunkter på dessa.

Föreskrifter och allmänna råd till avgiftsförordningen

Bolagsverket noterar att ESV uppger att man kommer att ta fram underlag till stöd för samråd. För de myndigheter som ska samråda med ESV är det önskvärt att sådant material tas fram i god tid, så att arbetet med samrådsunderlag underlättas och myndigheter vet vad

som förväntas. När föreskriften rensas från information av vad samrådet ska innehålla är det viktigt att ESV utvecklar det stödmaterial de ser att myndigheter behöver.

ESV uppger att ansvaret för att hålla samråd i tid läggs över på de andra myndigheterna. Det vore dock bra om myndigheter kan ges en påminnelse om när det är dags för treårssamrådet, eftersom detta ska göras så sällan.

Bolagsverket anser att det är mycket bra att begreppet ”väsentligt” förtydligas. Den föreslagna gränsen för när en avgiftsändring ska göras innebär dock att även små summor kommer att behöva samråd. Bolagsverket föreslår att ESV överväger att komplettera de allmänna råden så att det finns ett beloppsmässigt golv för när femtonprocentsgränsen ska börja gälla.

Föreskrifter till förordningen (2000:605) om årsredovisning och budgetunderlag (om resultatredovisning)

Bolagsverket konstaterar att övergången från att redovisa och kommentera resultat, till att analysera och bedöma effekter, är en omsvängning i tankesätt om vad en resultatredovisning ska innehålla. Detta kräver en tydlig styrning och ett väl utvecklat stöd från ESV, så att inte resultatredovisningar riskerar att innehålla alltför subjektiva resonemang. Bolagsverket efterlyser därför att ESV ytterligare reglerar, eller ger stöd, för att beskriva hur bedömningar ska göras, vilka metoder som ska användas och vilken omfattning som förväntas.

I förslagen till föreskrifter använder ESV begrepp som inte är vedertagna ekonomiska termer, såsom effektorienterad information. Dessa begrepp behöver bytas ut, eller förklaras och exemplifieras tydligare i något stödmaterial. Om begreppen inte förtydligas finns det en risk att de kommer att tolkas olika hos olika myndigheter. I föreskriften står även att informationen om resultatet ska baseras på ”verifierbara data och rimliga resonemang”. Vad som är ”rimligt” för en person kan vara spekulationer för någon annan. Lämpligtvis bör bestämmelsen omformuleras. Möjligtvis till att resonemangen ska vara objektiva, eller sakliga, eller att de ska grunda sig i det redovisade datat.

I föreskriften anges att myndigheter ska beräkna styckkostnad för *ärendeslag* som har fler än 500 avslutade ärenden per år. Bolagsverket efterlyser en tydligare beskrivning av vad ESV avser med begreppet ”ärendeslag”. Bolagsverket har över 100 olika rubriceringar i sitt ärendehanteringssystem och diarium. En rubricering avser att visa vad ett ärende handlar om. Härutöver hanterar Bolagsverket mer än tjugio olika företagsformer. Samma rubricering kan användas för flera olika företagsformer. I sin snävaste tolkning skulle ett ärendeslag kunna vara *en* rubricering för *en* företagsform. För Bolagsverkets del skulle begreppet ärendeslag i så fall innebära redovisning av styckkostnad för ett mycket stort antal olika ärendeslag. Detta skulle knappast vara till fördel för förståelsen av Bolagsverkets årsredovisning. Dessutom skulle det innebära ett betydande merjobb för myndigheten.

Bolagsverket redovisar i dagsläget styckkostnad per ärendegrupp, vilket är en aggregerad nivå, samt begränsat till de största registren och vissa verksamhetsområden. Bolagsverket anser det vore bra om det blir möjligt att även fortsättningsvis redovisa styckkostnader på aggregerad nivå och utifrån mottagarens behov av information. Om ”ärendeslag” innebär

en detaljerad uppdelning av olika ärendetyper behöver ett rimligare gränsvärde tas fram, alternativt att ESV möjliggör även för andra redovisningsnivåer.

Detta yttrande har beslutats av chefsjuristen Elisabeth Lagerqvist. I den slutliga handläggningen har också ekonomichefen Monica Lundqvist deltagit. Föredragande har varit verksjuristen Mia Danielsson

Elisabeth Lagerqvist

Mia Danielsson