

2017-07-12

Utrikesdepartementet  
Enheten för internationell handelspolitik och  
EU:s inre marknad  
103 33 Stockholm

**Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om  
inrättande av en gemensam digital ingång för tillhandahållande av  
information, förfaranden samt hjälp- och problemlösningstjänster  
och om ändring av förordning (EU) nr 1024/2012  
(UD2017/08107/HI)**

Bolagsverket ser i huvudsak positivt på förslaget om införande av en gemensam digital ingång och tillstyrker kommissionens val av genomförandesätt.

- Bolagsverket tillstyrker att det utses en nationell samordnare och förespråkar att det även inrättas ett nationellt expertråd där Bolagsverket bör ha en rådgivande roll.
- Bolagsverket är positivt till att gränsöverskridande betallösningar samordnas.
- Bolagsverket är även positivt till att förslaget innebär återanvändning av befintliga eller planerade komponenter, såsom BRIS, EIDAS och gränsöverskridande betallösningar.
- Bolagsverket vill särskilt framhäva vikten av att arbetet kring ingången samordnas med övriga EU-initiativ vad gäller utbyte av uppgifter och bevis, med särskilt tyngdpunkt på BRIS, även om systemet endast hanterar företagsinformation.
- Bolagsverket önskar få närmare information om när förfarandet för bildande av bolag som juridiska personer kan komma att integreras i ingången.
- Bolagsverket anser att det behöver utredas hur befintlig lagstiftning förhåller sig till det faktum att förfaranden och registreringar eventuellt ska kunna genomföras på ett annat språk än svenska.
- Bolagsverket anser att det bör utredas i vilken utsträckning det bör ske en standardisering kring innebörden av viktiga begrepp.
- Bolaget anser att det bör utredas hur införandet av denna förordning ska finansieras på nationell nivå.
- Bolagsverket anser att frågan om uttag av avgifter för överföring av information till myndigheter i andra medlemsstater bör utredas.
- Bolagsverket anser att det bör förtydligas om förfarandet för att anmäla adressändring i samband med flytt även omfattar juridiska personer.
- Bolagsverket föreslår att de lösningar som utvecklats inom ramen för BRIS i första hand nyttjas för en mer automatiserad inhämtning och kontroll av bevis, i stället för att kontrollen sker genom IMI.

### Generella synpunkter

Bolagsverket är i huvudsak positivt till att den föreslagna digitala ingången införs. Viktiga fördelar är att den information och de förfaranden som omfattas av förordningen blir enhetlig, uppfyller vissa kvalitetskrav och blir lättare att jämföra mellan länderna genom att informationen blir åtkomlig från ett och samma ställe. Till nackdel är framförallt risken för att ingången har för många länkar vilket kan göra den mindre användarvänlig. Vidare kan det vara svårt att på sikt upprätthålla kvaliteten på ingången och dess länkar och det är därför av vikt att planera för den långsiktiga förvaltningen av ingången.

### Språk

Enligt Bolagsverkets uppfattning är det inte klarlagt om användare ska kunna lämna in uppgifter i olika förfaranden på annat språk än svenska samt om myndigheter kommer bli skyldiga att göra registreringar på annat språk i stället för på svenska. Om så är fallet behöver det utredas hur detta förhåller sig till språklagens föreskrift om att språket i offentlig verksamhet är svenska samt exempelvis aktiebolagslagens föreskrift om att registreringar i aktiebolagsregistret ska göras på svenska.

Bolagsverket föreslår att Sverige väljer engelska som alternativt officiellt EU-språk som information och förfaranden kommer att göras tillgängligt på. Bolagsverket ser en nytta med att medlemsstaterna väljer samma alternativa EU-språk för att öka tillgängligheten på information och förfaranden över gränserna.

### Behov av samordning med andra EU-initiativ

Bolagsverket ser positivt på att förslaget bygger på befintliga driftsatta IT-komponenter och sådana som är på väg att driftsättas, såsom Business registers interconnection system (BRIS), elektronisk identifiering och betrodda tjänster över landsgränserna (EIDAS) och gränsöverskridande betallösningar. En sammanvävning av dessa komponenter innebär en minskning av den administrativa bördan för användare. Vi anser dock att ytterligare samordning är nödvändig framför allt genom användning av BRIS, även om systemet för närvarande endast är byggt för att hantera företagsinformation. Det är viktigt att i första hand, om möjligt, samordna och nyttja befintliga lösningar i stället för att utveckla nya.

Flera länder har sett nytta med att samla information om vilka krav och uppgifter som behöver lämnas in till olika myndigheter. Informationen innehåller vanligen även länkar och beskrivningar av tjänster som samlas i ett register. Ett uppgiftskravsregister eller motsvarande är vidare ett exempel på en generell IT-komponent som skulle kunna användas för att upprätthålla funktionen i den ingång som föreslås.

### En nationell ingång för livshändelser

Bolagsverket vill i detta sammanhang lyfta fram att införandet av förordningen kommer att kräva samordning på nationell nivå och att det därför kan övervägas att inrätta en nationell ingång för livshändelser. En sådan ingång skulle lättare kunna kopplas till den digitala ingången och vara enklare att samordna på nationell nivå.

### Behov av finansiering

Bolagsverket vill även lyfta fram att förslaget kommer att innebära kostnader för nationella myndigheter. Det bör därför utredas närmare hur införandet av förslaget ska finansieras på nationell nivå.

## Förslag till EU-förordning

Nedan följer kommentarer kring de olika inledande avsnitten i förslaget samt den föreslagna förordningstexten.

### **3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR**

- **Konsekvensbedömning**

Bolagsverket ställer sig positivt till kommissionens val av genomförandesätt. Av de alternativ som presenterades kombinerar detta alternativ behovet av standardisering kring information och förfaranden med nytta av återanvändning av befintliga lösningar på ett bra sätt.

#### **Skäl (18)**

Enligt förordningen undantas för närvarande förfarandet för bildande av bolag som juridiska personer. Bolagsverket vill uppmärksamma att detta undantag inte omfattar förfarandet för bildande av filialer och enskilda näringsidkare eftersom dessa företagsformer inte utgör juridiska personer.

Bildandet av juridiska personer är kärnan i Bolagsverkets verksamhet och integreringen av dessa förfaranden i den digitala ingången kommer att påverka våra system och processer. Det är därför önskvärt att få en uppfattning om när förfaranden för bildande av bolag som juridiska personer kan komma att integreras i ingången.

## **Kapitel II**

### **Ingångens tjänster**

#### **Artikel 6 Tillgång till hjälp- och problemlösningstjänster**

Det är lite otydligt vad som menas mer specifikt med hjälp- och problemlösningstjänster. Det bör utredas om Sverige kan anses uppfylla kravet genom verksamt.se etc. eller om dessa behöver utvecklas, förbättras eller kompletteras på något sätt.

## **Kapitel III**

### **Kvalitetskrav**

#### **AVSNITT 1**

### **KVALITETSKRAV SOM RÖR INFORMATION OM RÄTTIGHETER, SKYLDIGHETER, REGLER, FÖRFARANDEN SAMT HJÄLP- OCH PROBLEMLÖSNINGSTJÄNSTER**

#### **Artikel 8 Kvaliteten på information om förfaranden**

Artikeln föreskriver bland annat att myndigheter ska lämna information om i förekommande fall tillämpliga avgifter. Bolagsverket vill i detta sammanhang framhäva att vi tar ut avgifter för flertalet tjänster, bland annat för registrering av juridiska personer och för inhämtning av information ur registren.

Numera finns en reglering som innebär avgiftsfritt utbyte av grunddata mellan statliga myndigheter. För närvarande omfattas inte utländska myndigheter av detta. Det bör utredas om detta fortsättningsvis ska gälla.

## AVSNITT 2

### KRAV AVSEENDE ONLINEFÖRFARANDEN

#### Artikel 11 Gränsöverskridande tillgång till onlineförfaranden

##### 24 (gg)

Bolagsverket önskar att det förtydligas vad som menas med formulärfält som endast godtar data i specifika nationella format. Ska användare exempelvis kunna skriva en verksamhetsbeskrivning för ett aktiebolag på ett annat språk än svenska?

Bolagsverket vill även framhäva behovet av att utreda i vilken utsträckning det bör ske en standardisering kring definitionen av viktiga begrepp, såsom ”bolag”. Gemensamma definitioner bidrar till en hög grad av igenkänning vilket är viktigt för användare.

##### 24 (jj)

Enligt artikeln ska myndigheterna säkerställa att användarna kan betala alla avgifter online med hjälp av gränsöverskridande betallösningar. Bolagsverket ställer sig positivt till att behovet av en EU-gemensam standard för gränsöverskridande betalningar lyfts fram då det finns ett behov av samordning kring detta. Bolagsverket föreslår att den betalösning som upphandlas inom ramen för BRIS ska återanvändas inom ramen för denna förordning om det skulle bli aktuellt.

##### 26

Artikeln föreskriver att myndigheter ska samarbeta genom Informationssystemet för den inre marknaden (IMI) när det behövs för att kontrollera äktheten av bevis som användare skickat i elektroniskt format. Bolagsverket föreslår att de lösningar som utvecklats inom ramen för BRIS nyttjas för denna funktion.

#### Artikel 12 Gränsöverskridande utbyte av bevis mellan behöriga myndigheter

Enligt artikeln ska kommissionen inrätta ett helt nytt tekniskt system för elektroniskt utbyte av bevis mellan behöriga myndigheter. Bolagsverket anser att de lösningar som utvecklats inom ramen för BRIS bör användas eftersom systemet kravställt så att det kan hantera sådant utbyte som förordningen föreskriver och därmed kan tillgodose behovet. Enligt Bolagsverkets uppfattning är det önskvärt att i största möjliga mån nyttja befintliga lösningar i stället för att utveckla nya.

Bolagsverket vill vidare framhäva att BRIS bör användas som standardiserad lösning för utbyte av uppgifter generellt. Varken IMI eller andra dokumentbaserade processer bör användas. Vidare bör det ske en samordning med The once only Principle (TOOP).

De legala begränsningarna för digital överföring av olika typer av bevis till andra medlemsstater behöver utredas och likaså frågor kring skyldighet att översätta bevis.

## Kapitel VII

### Förvaltning av ingången

#### Artikel 24 Nationella samordnare

Bolagsverket tillstyrker att det utses en nationell samordnare. Det kommer att krävas betydande insatser på både kort och lång sikt av den nationella samordnaren och vi vill därför framhäva att uppdraget kräver erfarenhet av liknande större samordningsuppdrag.

För att bistå den nationella samordnaren förespråkar vi även att ett nationellt expertråd inrättas. Bolagsverket har erfarenhet kring samordning och utformning av generella IT-komponenter samt utveckling av ingångar och påverkas starkt av förslaget. Bolagsverket bör därför ingå i det nationella expertrådet.

## **Kapitel VIII**

### **Slutbestämmelser**

#### **Artikel 32 Informationssystemet för den inre marknaden**

Artikel 11.4 hänvisar till artikel 11.4. Artikel 11.4 existerar dock inte. Vilken artikel avses genom hänvisningen?

#### **Artikel 35 Kommittéförfarande**

Bolagsverket ställer sig positivt till att ingå i den kommitté som ska biträda kommissionen vid antagandet av genomförandeakter för ingången

#### **Artikel 37 Ikraftträdande**

Bolagsverket har inget att invända mot tiden för ikraftträdande och tillämpning.

## **BILAGA II**

### **Förfaranden som avses i artikel 5.2**

#### **Livshändelse Flytta**

Det bör förtydligas om förfarandet för att anmäla adressändring i samband med flytt omfattar alla användare dvs. även juridiska personer.

Detta yttrande har beslutats av tf. generaldirektören Inga Otmalm. I den slutliga handläggningen har också avdelningschefen Johan Bergsten, avdelningschefen Annika Axelborn, strategen Monica Grahn och verksjuristen Linn Kempe deltagit. Föredragande har varit juristen Amanda Hugosson.

Inga Otmalm

Amanda Hugosson